

CAPÍTULO 2

ASEGURAMIENTO EN EL DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA

Elaborado por:

DIANA MARÍA LÓPEZ

Profesional en Gerencia Sistemas de información
Salud, Secretaria Seccional de Salud y Protección
Social de Antioquia.

BLANCA NELLY BOHORQUEZ MONTOYA

Enfermera, Especialista en administración de Servicios
de Salud, Secretaria Seccional de Salud y Protección
Social de Antioquia.

JULIO CESAR FABRA ARRIETA

Profesional en Gerencia Sistemas de información
Salud, Secretaria Seccional de Salud y Protección
Social de Antioquia

CARLOS FELIPE RICAURTE LONDOÑO

Estadístico, Secretaria Seccional de Salud y
Protección Social de Antioquia

TABLA DE CONTENIDO

1. ANÁLISIS COMPONENTE DE ASEGURAMIENTO	5
2. DIFICULTADES EN LA BASE DE DATOS.	7
3. LIQUIDACIONES, DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA 2010.....	9
4. DIFICULTADES MÁS FRECUENTES EN BASE DE DATOS DE AFILIACIÓN AL RÉGIMEN SUBSIDIADO.	11

LISTA DE FIGURAS

Figura 1. Afiliados al régimen contributivo vs afiliados al régimen subsidiado, Antioquia, fecha de corte diciembre de 2010.....	6
Figura 2. Porcentaje de afiliación al régimen subsidiado, según EPSS.....	7
Figura 3. Distribución porcentual de la afiliación al Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS) según población DANE. Antioquia – 2010.....	9
Figura 4. Porcentaje de población Antioqueña afiliada al Sistema General de Seguridad Social en Salud, en el Régimen Subsidiado y Contributivo. 2004 – 2010.10	
Figura 5. Valor inicial y ejecutado de las vigencias 2006 - 2010	10
Figura 6. Estado de Liquidación de los contratos del Régimen Subsidiado de las vigencias 2006-2010.....	11
Figura 7. Aportes para la Cofinanciación de Contratos del Régimen Subsidiado en el departamento de Antioquia - Todas las fuentes.....	12
Figura 8. Número de Afiliados al Régimen Subsidiado según Empresas Promotoras de Salud del Régimen Subsidiado (EPS-S). Antioquia Diciembre de 2010.....	13

LISTA DE TABLAS

Tabla 1. Cupos contratados en el régimen subsidiado por departamento años 2002 a 2010.....	5
--	---

1. ANÁLISIS COMPONENTE DE ASEGURAMIENTO

Para el año 2010, el total de la población pobre afiliada al régimen subsidiado en Colombia es de 21.840.891, en este mismo año Antioquia cuenta con 2.380.693 personas afiliadas a este sistema lo que equivale al 10.9% del total de población en el país, siendo el Departamento con mayor número de afiliados.

Tabla 1. Cupos contratados en el régimen subsidiado por departamento años 2002 a 2010

DEPARTAMENTO	TOTAL CUPOS CONTRATADOS 2002	CUPOS CONTRATADOS 2003	TOTAL CUPOS CONTRATADOS 2004	TOTAL CUPOS CONTRATADOS 2005	TOTAL CUPOS CONTRATADOS 2006	TOTAL CUPOS CONTRATADOS 2007	TOTAL CUPOS CONTRATADOS A DICIEMBRE 31 DE 2008	TOTAL CUPOS CONTRATADOS DICIEMBRE 31 DE 2009	TOTAL AFILIADOS CONTRATADOS DICIEMBRE 31 DE 2010
ANTIOQUIA	1.198.198	1.230.576	1.601.058	2.692.546	2.747.514	2.575.882	2.694.881	2.538.702	2.380.693
ATLANTICO	439.755	458.813	757.667	874.436	953.701	1.087.152	1.173.420	1.202.213	1.092.106
BOGOTÁ D.C.	1.286.010	1.369.970	1.530.177	1.634.847	1.689.962	1.708.670	1.754.891	1.608.495	1.346.781
BOLIVAR	556.570	576.568	842.472	852.656	1.114.694	1.176.102	1.278.071	1.344.156	1.200.400
BOYACA	502.595	511.119	618.703	657.845	826.997	873.776	875.700	835.956	714.936
CALDAS	252.195	262.091	304.122	341.142	528.165	535.350	546.070	539.570	527.796
CAQUETA	140.276	143.347	170.285	192.304	208.519	236.013	277.535	284.426	269.900
CAUCA	445.233	455.235	537.644	578.643	605.785	747.884	872.363	946.215	863.672
CESAR	376.968	382.977	584.732	731.039	753.272	755.215	770.344	766.747	769.268
CORDOBA	424.370	436.052	581.348	655.417	734.434	867.983	1.039.665	1.137.063	1.115.549
CUNDINAMARCA	731.280	756.008	990.211	1.021.709	1.054.870	1.137.192	1.290.543	1.192.005	914.932
CHOCO	181.054	183.177	224.780	242.052	260.225	399.492	409.979	392.746	359.129
HUILA	297.966	309.399	385.956	691.921	715.599	724.850	750.576	808.193	712.079
LA GUAJIRA	195.015	215.726	305.591	489.847	501.775	556.825	570.906	586.242	538.585
MAGDALENA	365.046	377.128	486.965	555.558	611.635	686.172	858.183	888.292	874.746
META	178.760	186.307	268.850	289.005	361.177	367.834	419.754	420.984	364.343
NARINO	698.481	712.483	837.758	873.440	905.777	996.984	1.138.784	1.114.011	1.124.845
NORTE DE SANTANDER	340.583	364.557	469.271	552.430	647.193	746.921	905.835	902.707	830.350
QUINDIO	205.180	207.996	220.688	229.633	237.684	257.666	274.571	278.085	261.401
RISARALDA	219.944	231.622	272.208	320.081	338.969	350.034	377.985	256.091	360.075
SANTANDER	552.438	565.315	879.071	955.965	971.254	1.049.692	1.092.243	1.049.310	928.812
SUCRE	260.109	266.455	360.042	403.541	461.702	585.149	692.077	713.569	670.278
TOLIMA	327.163	338.484	394.681	456.128	541.720	603.217	718.889	768.671	1.126.954
VALLE	719.237	754.913	1.202.383	1.299.118	1.477.580	1.655.654	1.842.125	1.828.792	1.649.063
ARAUCA	75.054	80.722	134.248	166.712	167.526	171.522	191.273	189.190	181.121
CASANARE	155.722	167.493	204.644	231.668	243.565	247.180	248.159	238.537	190.748
PUTUMAYO	146.631	148.575	177.271	213.542	226.204	249.974	260.116	257.493	236.455
SAN ANDRES	17.796	18.493	21.305	25.116	26.581	26.728	27.218	27.693	21.978
AMAZONAS	29.749	30.059	34.937	37.625	37.783	40.569	46.413	47.979	46.445
GUAINIA	19.583	19.770	22.190	28.302	28.302	37.372	38.152	34.681	17.354
GUAVIARE	51.221	51.927	63.321	69.189	69.430	74.840	80.491	76.058	62.891
VAUPES	20.579	20.641	21.730	25.360	26.473	26.473	26.612	26.460	17.078
VICHADA	33.242	33.949	47.165	49.196	49.196	50.445	57.176	72.581	143.768
TOTAL GENERAL	11444003	11867947	15553474	18438013	20125263	21606812	23601000	23373913	21840891

Corte diciembre 31 de 2010 en el marco de la resolución 2030 de 2010

Fuente: Ministerio de la Protección Social

La afiliación a la seguridad social en salud en el Departamento de Antioquia para el periodo 2001 a 2010 evidenció un comportamiento ascendente hasta el año 2008, donde se obtuvo una cobertura del 96.48% con un incremento del

19.02 % con respecto al año 2001, para el año 2010 se presentó una reducción del 8.43% en la cobertura de afiliación al SGSSS como consecuencia de la entrega de cupos al Ministerio de Protección Social por parte de los municipios, dado que la población identificada de los niveles 1 y 2 del SISBEN no acudieron a realizar su afiliación o fue imposible ubicarlos en su jurisdicción; así mismo a la multifiliación existente entre los dos regímenes y las inconsistencias presentadas en la identificación de algunos usuarios; no obstante, en intervalo establecido entre los años 2001 y 2010 el incremento observado corresponde al 46.1% lo que equivale a decir que se tuvieron un total 1.685.941 personas más afiliadas al sistema general de seguridad social en salud ,con respecto al año 2001. Ver figura 1

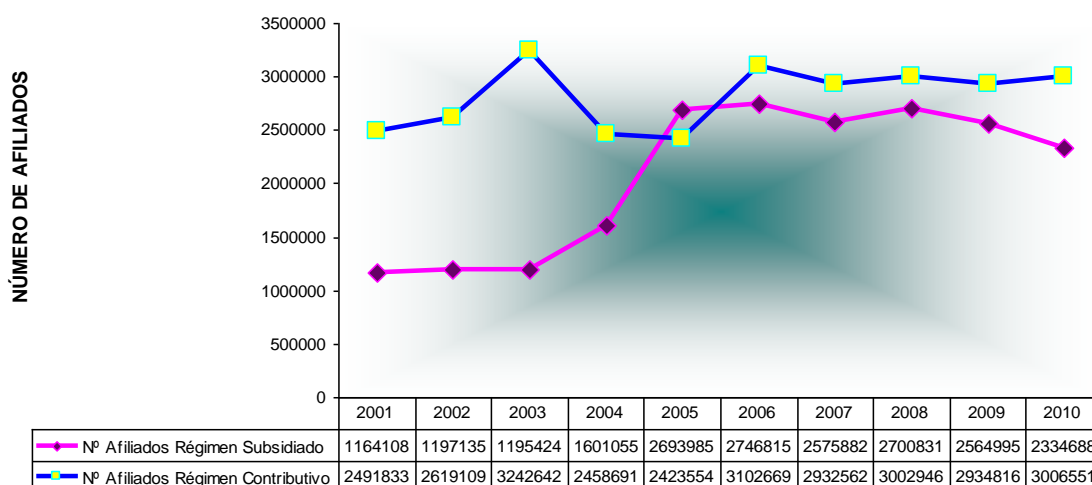


Figura 1. Afiliados al régimen contributivo vs afiliados al régimen subsidiado, Antioquia, fecha de corte diciembre de 2010

Fuente: BD Régimen Subsidiado FOSYGA Antioquia 2010

Es relevante señalar que en el año 2006 se presentaron los picos más altos de afiliación tanto para el régimen subsidiado como para el contributivo con 2.746.815 y 3.102.664, afiliados respectivamente, esto se explica por la aplicación de la estrategia de cobertura universal adelantada por la mayoría de los municipios del Departamento de Antioquia entre los años 2005 y 2006. (Figura 2).

Se deben fortalecer en los entes territoriales, las estrategias de vigilancia y control, la depuración de las bases de datos, tanto del régimen subsidiado como del contributivo, así mismo se deben sostener o incrementar en el tiempo los recursos propios involucrados el financiamiento de la seguridad social en salud, (régimen subsidiado), si se pretende llegar al objetivo de tener el 100% de la población antioqueña con cobertura en salud.

En términos generales, los entes territoriales municipales han sido cuidadosos en el manejo y administración de los recursos del Régimen Subsidiado,

evidenciando un alto mejoramiento en su gestión, lo cual está derivando en una mayor oportunidad y mejor accesibilidad a los servicios de salud, de la población del departamento de Antioquia.

Para el año 2010, se sigue reflejando la tendencia en la cual las tres EPS Empresas Promotoras de Salud que operan en el régimen subsidiado del Departamento, (Comfama, Cafesalud y Comfenalco), presentan el mayor número de afiliados, con un 39.8%, lo cual equivale a 930,245 usuarios. Figura 2.

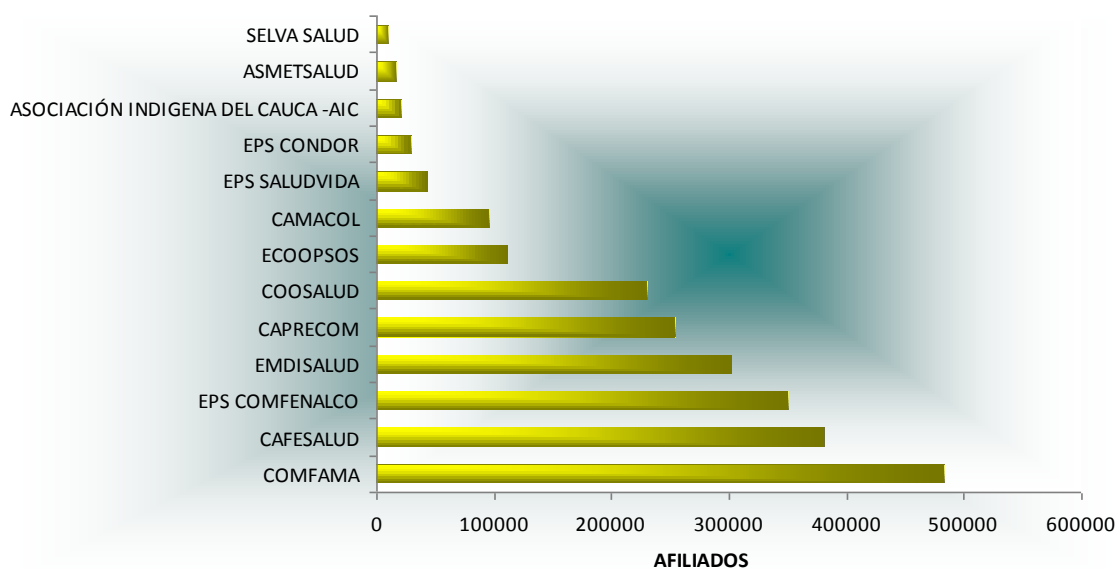


Figura 2. Porcentaje de afiliación al régimen subsidiado, según EPSS
Fuente: BD Régimen Subsidiado FOSYGA Antioquia 2010

2. DIFICULTADES EN LA BASE DE DATOS.

Los cambios normativos han ocasionado modificaciones en el flujo de la información generando disminución en el cargue de afiliados.

Debido a que en el año 2010 se comenzó a contabilizar los usuarios contratados igual a los cargados en la base de datos del Fosyga –BDUA, se evidenció una disminución en la cobertura de la afiliación en el Departamento de Antioquia.

El Ministerio de la Protección Social a partir de julio de 2010 efectuó los contratos del régimen subsidiado, según los usuarios cargados en la base de datos única del Fosyga BDUA a junio 30 de 2010, lo cual ocasionó que se quedaran alrededor de 200.000 usuarios sin validar en la base de datos única de afiliados (BDUA) del Fosyga, generando dificultades para la atención de estos usuarios.

Según la Resolución 1982 de 2010 es competencia de las EPS-S cargar estos usuarios a la base de datos única de afiliados (BDUA).

Otro factor que contribuyó a la disminución de cobertura en el aseguramiento, fue el hecho que el Ministerio de la Protección Social elaboró un Listado Nacional de Población Elegible (LNPE), el cual limitó las afiliaciones al régimen subsidiado a este listado, ocasionando con ello que los municipios no pudieran afiliarse a la población pobre vulnerable, previamente identificada en el SISBEN versión II.

El Departamento de Antioquia-Secretaría Seccional de Salud y Protección Social de Antioquia, en ejercicio de sus competencias de inspección y vigilancia que le confiere la ley 715 del 2001, le requiere a los municipios copias de las actas de Liquidación para consolidar, analizar y custodiar la información de los contratos de Régimen Subsidiado entre los municipios y las diferentes EPS-S. Según lo que los municipios han enviado a la Dirección de Atención a las Personas, durante las vigencias anteriores. Se refleja que de un total de 4553 contratos del régimen subsidiado celebrados entre las diferentes EPS-S y los entes territoriales entre los años 2004 y 2010 el 87.9% se encuentran con liquidaciones y solo el 12.1% no reporta liquidación alguna. Como se muestra a continuación.

VIGENCIA	2006-2007	2006-2007	2007-2008	2007-2008	2008-2009	2008-2009	2009-2010	2009-2010
Contratos Liquidados	731	95,18%	973	95,49%	832	87,67%	605	81,54%
Contratos No Liquidados	37	4,82%	46	4,51%	117	12,33%	137	18,46%
TOTAL CONTRATOS	768	768	1019	1019	949	949	742	742

La información anterior refleja que actualmente los municipios están en proceso de liquidación de las dos últimas vigencias debido a problemas que se han presentado con los cambios repentinos de normatividad que rige el Régimen Subsidiado. A partir de entrada en vigencia de la ley 1438 y su respectiva reglamentación se espera tener la totalidad de estos contratos plenamente liquidados.

3. LIQUIDACIONES, DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA 2010

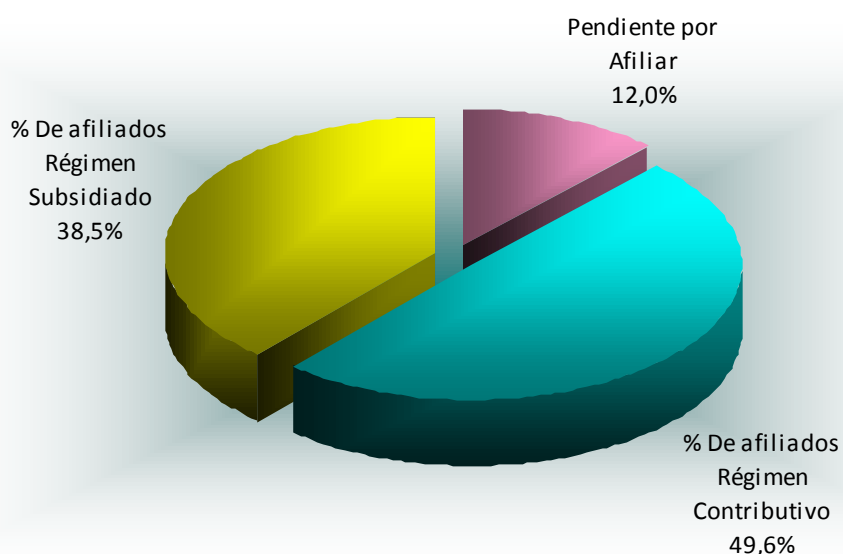


Figura 3. Distribución porcentual de la afiliación al Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS) según población DANE. Antioquia – 2010
Fuente: BD Régimen Subsidiado FOSYGA Antioquia 2010.

En el Departamento de Antioquia, la situación actual de afiliación a la seguridad social en salud, se puede observar en la figura 3, tal como se muestra el porcentaje de población pendiente por afiliar al Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS) en el departamento de Antioquia es del 12.0%, sin embargo solo estaría pendiente por afiliar el.3.52% según la población DANE, pero si se tiene en cuenta que a 31 de diciembre de 2008 existían 268.648 personas multifiliadas entre los regímenes Subsidiado y Contributivo en el departamento, este porcentaje podría ascender a 8.06% (476.722 personas), ya que estos multifiliados deben quedar en un solo régimen, y por lo general es población no cubierta con subsidios a la demanda (vinculada).

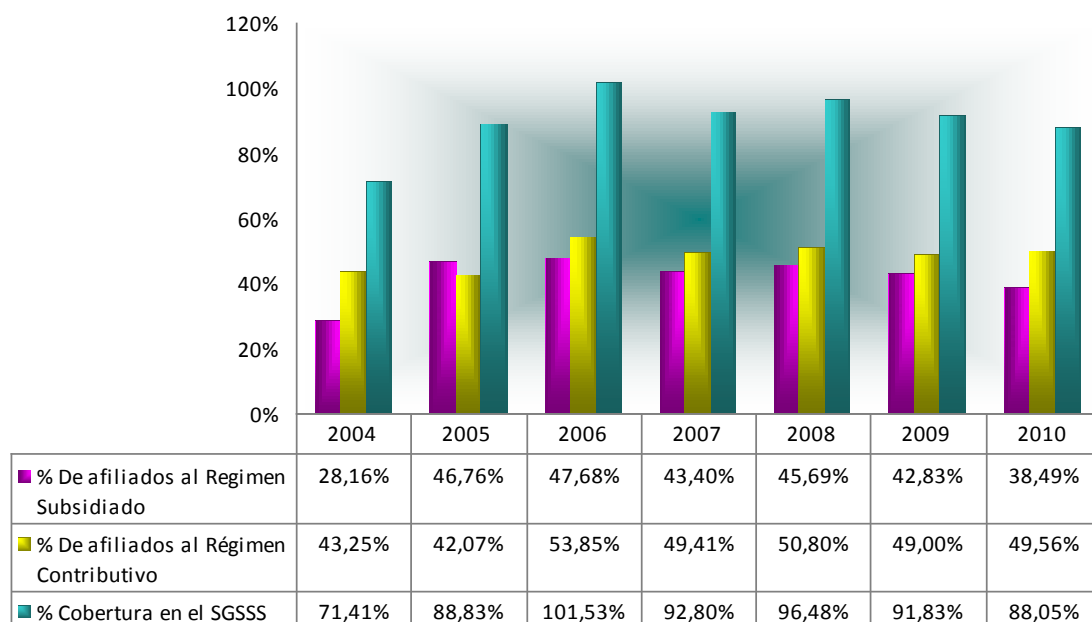


Figura 4. Porcentaje de población Antioqueña afiliada al Sistema General de Seguridad Social en Salud, en el Régimen Subsidiado y Contributivo. 2004 – 2010.

Fuente: BD Régimen Subsidiado FOSYGA Antioquia 2010

La cofinanciación de la afiliación de la población pobre de Antioquia al Régimen Subsidiado en el año 2008 fue de 65,675 millones de pesos, que representa cerca del 10% del valor total de la financiación, dándole continuidad a la estrategia de Cobertura Universal del departamento iniciada en el año 2005.

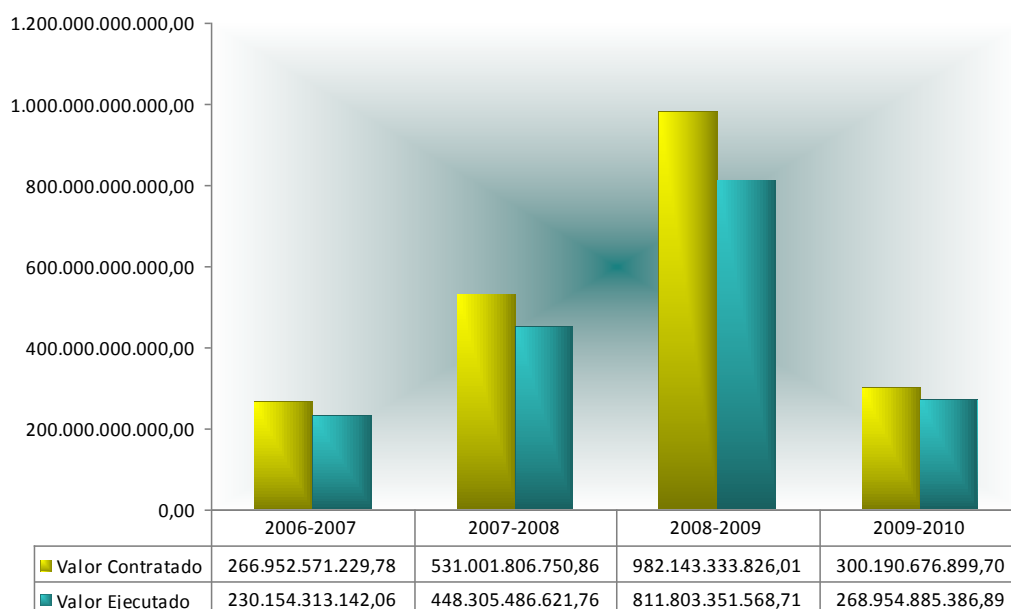


Figura 5. Valor inicial y ejecutado de las vigencias 2006 – 2010

Fuente: BD Régimen Subsidiado FOSYGA Antioquia 2010

4. DIFICULTADES MÁS FRECUENTES EN BASE DE DATOS DE AFILIACIÓN AL RÉGIMEN SUBSIDIADO.

1. El adulto mayor es la población que en un mayor porcentaje falta por afiliar al Régimen subsidiado, debido a no estar ubicados en los primeros lugares del listado de priorizados, las diferentes EPS- Subsidiadas se niegan a afiliarlos.
2. Los afiliados que no suben a la Base de Datos del Fidufosyga (BDUA), son aproximadamente un 25% con corte a 31 de Diciembre de 2008; con la gravedad que dicha población pasaría a ser POBLACION POBRE NO CUBIERTA, la cual ha implicado grandes costos en atención en salud a cargo del departamento, llevándolo a una difícil situación económica, pues los recursos para Oferta de Prestación de Servicios son escasos.
3. La glosa mayor efectuada por el Fidufosyga, tiene que ver con personas no afiliadas al régimen contributivo y a la fecha son reportados como tal, lo que impide que estas personas ingresen a la base de datos de la BDUA, para garantizar su afiliación al régimen subsidiado, los cuales a diciembre de 2008 ascendían a 262.552. La mayoría de estos usuarios presentaron cartas de retiro de las respectivas EPS-Contributivas, pero estas no hacen efectivos los retiros en la BDUA, perjudicando a los usuarios para la prestación de servicios en salud.

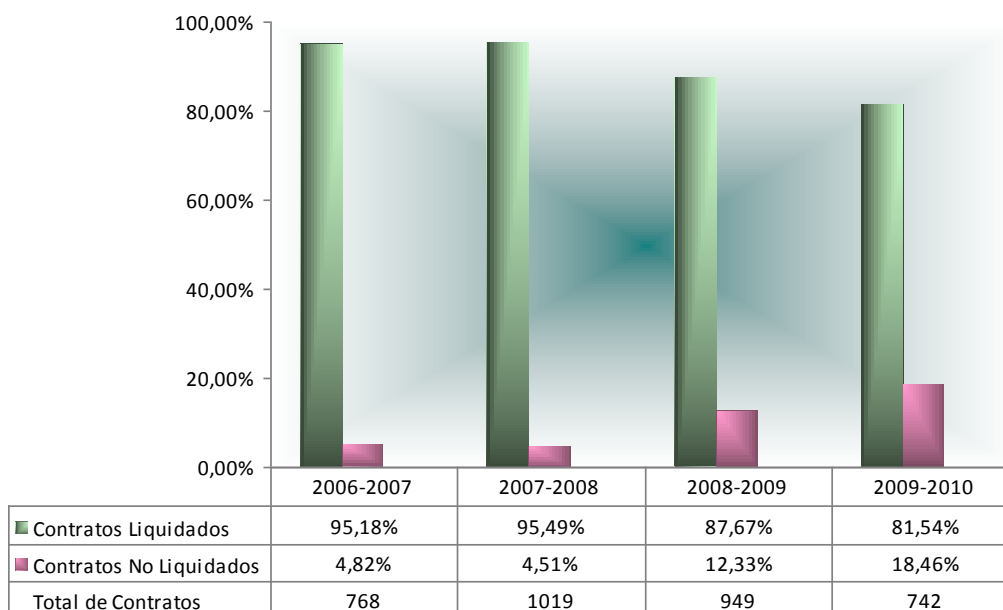


Figura 6. Estado de Liquidación de los contratos del Régimen Subsidiado de las vigencias 2006-2010
Fuente: Matriz de contratación de Régimen Subsidiado 2004-2010, Población Proyectada DANE, Población Régimen Contributivo del FOSYGA.

La afiliación a la seguridad social en salud en Antioquia en el 2008 alcanzó un 96.48% del total de la población, con una variación entre los años 2004 y 2008 del 25%. La cobertura del 101.53% que se observa en el año 2006 obedece a que la población DANE del departamento de Antioquia en algunos municipios limítrofes con otros departamentos es menor que la población realmente identificada con el instrumento del SISBÉN y afiliada al régimen subsidiado; además, la población en situación de desplazamiento incrementa las necesidades de afiliación, ya que nos caracterizamos como un Departamento receptor para este tipo de población. El pico de disminución en el año 2007 se debió a la entrega de cupos de los municipios de Medellín y Bello al Ministerio de la Protección Social, dado que la población identificada en niveles 1 y 2 del SISBÉN no acudieron a afiliarse al régimen subsidiado o fue imposible ubicarlos en su jurisdicción a pesar de las estrategias utilizadas por las Secretarías Locales de Salud.

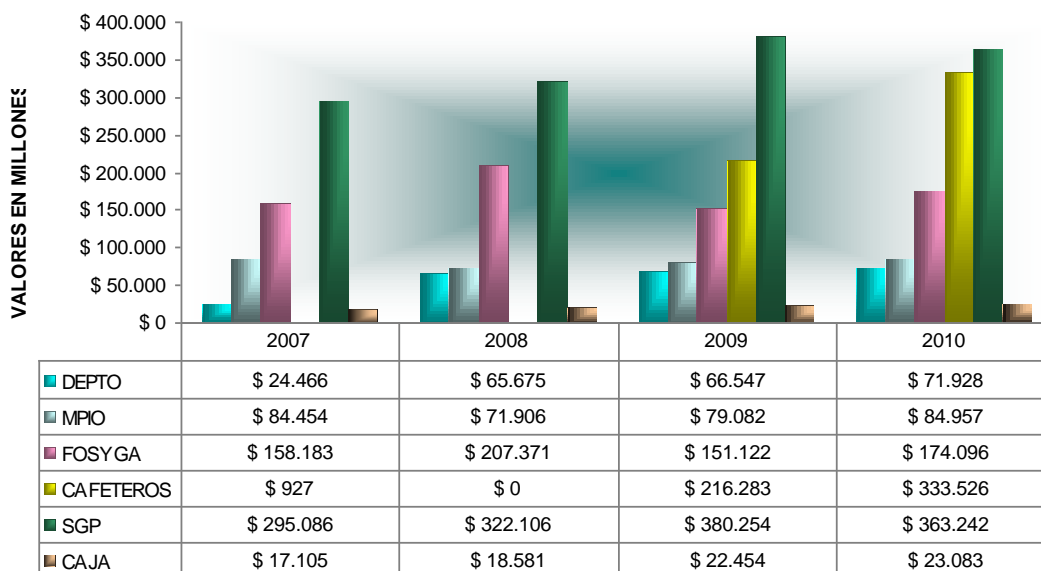


Figura 7. Aportes para la Cofinanciación de Contratos del Régimen Subsidiado en el departamento de Antioquia - Todas las fuentes.

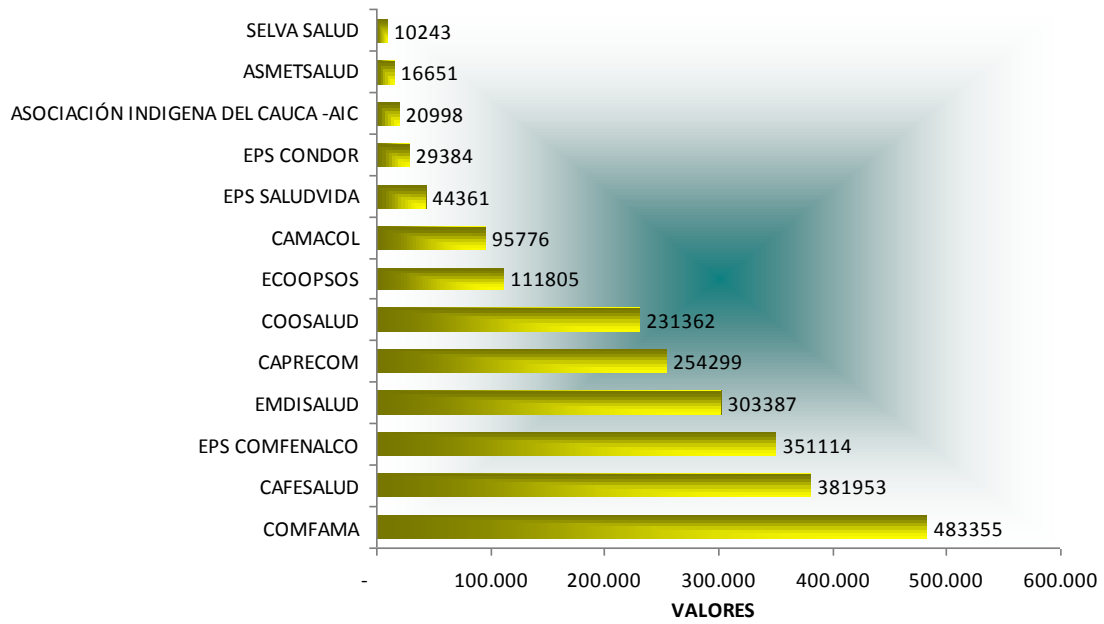


Figura 8. Número de Afiliados al Régimen Subsidiado según Empresas Promotoras de Salud del Régimen Subsidiado (EPS-S). Antioquia Diciembre de 2010.

Fuente: BD Régimen Subsidiado FOSYGA Antioquia 2010.

La distribución de afiliados por EPS-S se ve marcada por los afiliados a las EPS-S cajas de compensación Familiar COMFENALCO y COMFAMA con un 27.99% y 18.60% respectivamente.