

# Aseguramiento al Sistema General de Seguridad Social en Salud de los migrantes de Venezuela

**SECRETARÍA SECCIONAL DE SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL DE  
ANTIOQUIA  
DIRECCIÓN DE ASEGURAMIENTO Y PRESTACIÓN DE SERVICIOS  
DE SALUD**

**FECHA DE CORTE 30 NOVIEMBRE 2022**

La Secretaría Seccional de Salud y Protección Social de Antioquia ante el fenómeno migratorio en el territorio Antioqueño desde el año 2015 promovido por las diversas situaciones en materia política, social y económica del país de Venezuela, ha tenido la necesidad de gestionar e instaurar mecanismos, estrategias de información y políticas de acceso que den respuesta en lo referente al ámbito de la salud al migrante.

A continuación, se presenta un informe de la afiliación al Sistema General de Seguridad Social en Salud de los migrantes venezolanos con corte a 30 de noviembre del 2022.

Elaboró  
Diana Milena López Valencia  
Profesional Universitario  
Secretaría Seccional de Salud de Antioquia  
Diciembre 2022



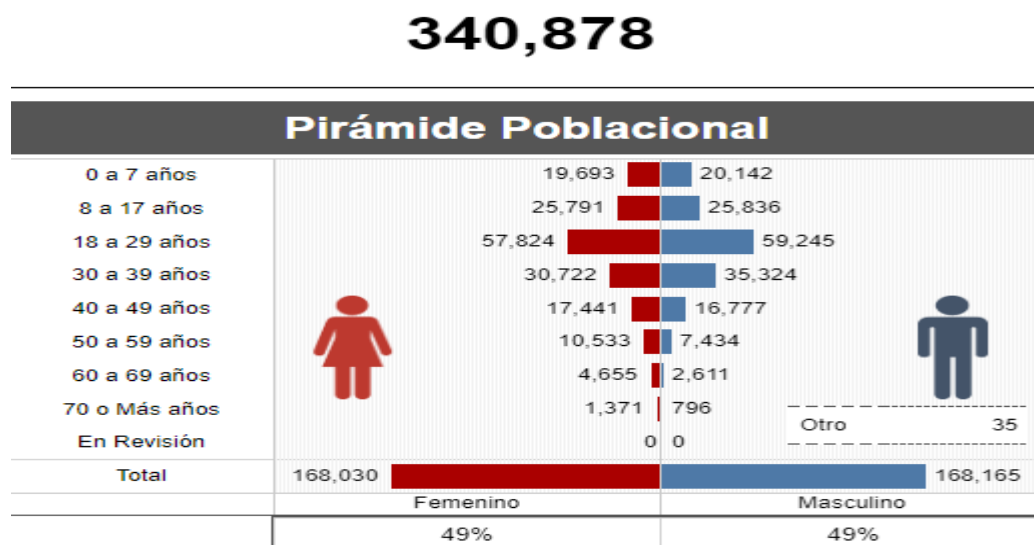
SC4887-1

## I. ANTECEDENTES

De acuerdo al informe publicado por Migración Colombia, la población venezolana en el mes de agosto del 2021 en el Departamento de Antioquia pasó a registrar un total de 264.148 migrantes venezolanos entre población con estatus regular e irregular, frente a 157.939 que registraban en enero del mismo año, ubicando al Departamento de Antioquia en el segundo lugar con más población migrante venezolana con el 14.34%, seguida de la Capital Distrito de Bogotá que tiene el 21.37%.

Para el 2022, según los datos aportados por Migración Colombia, con la implementación del Estatuto por Protección Temporal, el Departamento de Antioquia con corte al 30 de septiembre, contó con un total de **340.878** solicitudes de pre-registro, por lo que se podría esperar que el mismo número de personas se regularicen y accedan al plástico tipo -Permiso por Protección Temporal.

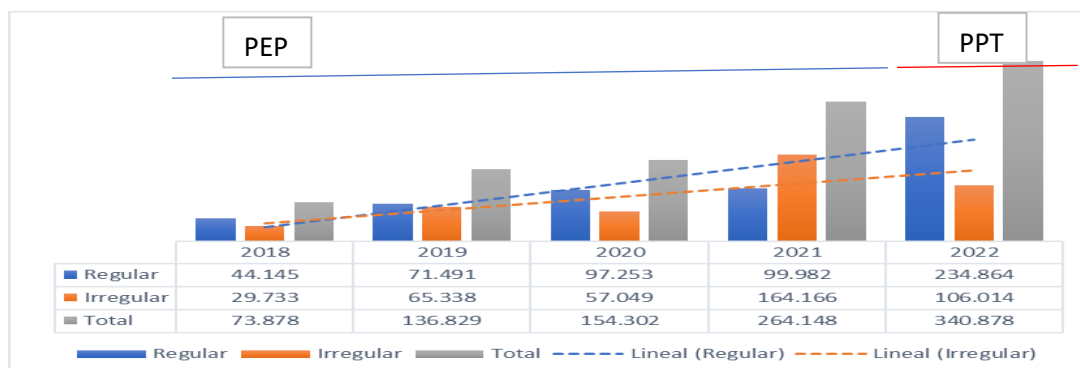
**Figura 1.** Pirámide población migrantes venezolanos con pre-registro- Estatuto por Protección Temporal. Antioquia, septiembre de 2022.



Fuente: Página WEB <https://public.tableau.com/app/profile/migracion.colombia/viz/EstatutoTemporaldeProteccion-Prerregistros/Pre-registrosPublic>  
 Periodo: 05/05/2021 a 30/09/2022

Como se puede observar en la Figura 1 en la pirámide poblacional, la proporción de migrantes venezolanos en el Departamento de Antioquia es similar para hombres y mujeres, llama la atención el grueso de población en edad altamente productiva con la oportunidad de acceder a la fuerza laboral y en consecuencia cotizar al sistema de salud.

**Figura 2. Población migrante de Venezuela. Antioquia, septiembre de 2022.**



Fuente: población total: Página WEB <https://public.tableau.com/app/profile/migracioncolombia/viz/EstatutoTemporaldeProteccion-Prerregistros/Pre-registrosPublic> Período: 05/05/2021 a 30/09/2022, población regular: es el dato entregado por el Ministerio de salud a la SSSA con corte a 31/10/2022

## II. ASEGURAMIENTO AL SGSSS DE LA POBLACIÓN MIGRANTE DE VENEZUELA

La Secretaría Seccional de Salud de Antioquia en aras de garantizar la afiliación al Sistema General de Seguridad Social de los Migrantes Venezolanos beneficiados del Estatuto por Protección Temporal, y **que según información suministrada por el Ministerio de Salud en articulación con Migración Colombia con corte al 31 de octubre de 2022, se tienen 234.864 migrantes regularizados por este mecanismo potenciales a registrarse en el sistema de salud, de los cuales ya se encuentran afiliados al SGSSS 149.080 migrantes que portan este documento**, La SSSA instauró dentro de su perfil orgánico y funcional acciones para el aseguramiento en salud de esta población así:

- Expedición de actos administrativos alusivos a la promoción, definición de rutas y seguimiento a la Afiliación al SGSSS, socializados con los actores del sistema.
- Asistencia Técnica a las Secretarías de Salud e IPS para la definición de competencias, unificación de criterios, implementación y divulgación de rutas de afiliación al SGSSS, disponibilidad de contactos de los referentes o coordinadores para gestionar directamente los procesos de afiliación.
- Disposición de una plataforma en página web de la Secretaría Seccional de Salud de Antioquia denominada “ ” para proceder con la afiliación oficiosa excepcional, solo en los casos que no se pueda realizar la afiliación en el Sistema de Afiliación Transaccional –SAT.
- Capacitación a líderes migrantes venezolanos, entre otras organizaciones como IPS, sector floricultor en articulación con las entidades de la Cooperación que

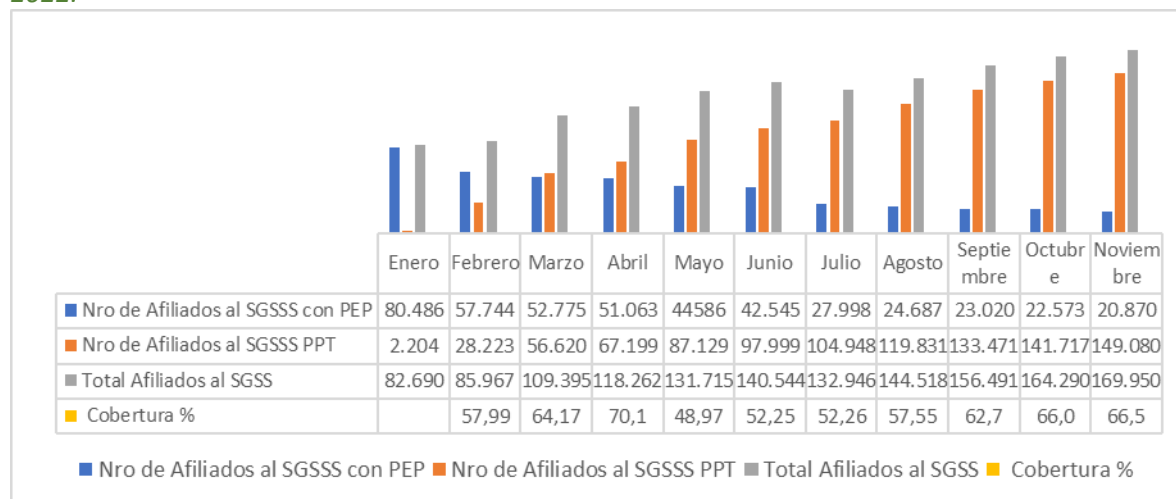
protegen los derechos de los migrantes, entre las entidades asesoradas están: OIM, USAID y Migración Colombia, este último, para todo lo relacionado con los diferentes estatus migratorios adoptados en Colombia, en especial del Estatuto de Protección Temporal.

- Apoyo a las jornadas masivas de afiliación en el Departamento de Antioquia promovidas por los territorios municipales o por los diferentes Cooperantes como USAID.
- Monitoreo al proceso de afiliación al SGSSS en todo el territorio Antioqueño y presentación de los resultados por los diferentes medios de comunicación que tiene la SSSA.

La articulación con las diferentes entidades del sector salud ha permitido que a **30/11/2022 estén asegurados en el Sistema General de Seguridad Social en Salud un total de 169.950** nacionales de Venezuela, de los cuales, identificados con Permiso por Protección Temporal (149.080) y Permiso Especial de Permanencia (20.878) (ver Figura 2), los cuales gozan de las mismas condiciones como los colombianos respecto al Plan de Beneficios en Salud y tecnologías en salud explícitos en el acto administrativo correspondiente a cada vigencia que expida el Ministerio de Salud.

### COBERTURA DE AFILIACIÓN AL SGSSS DE MIGRANTES AFILIADOS CON PERMISO POR PROTECCION TEMPORAL Y CON PERMISO ESPECIAL DE PERMANENCIA

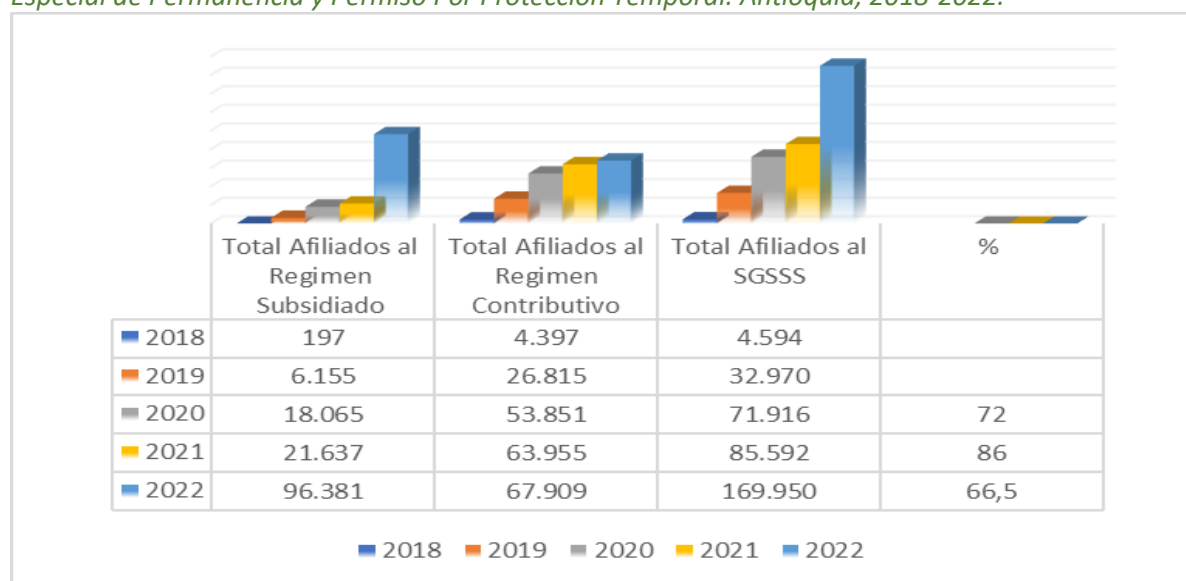
**Figura 3.** *Tendencia de la afiliación al SGSSS de migrantes venezolanos identificados con Permiso Especial de Permanencia y Permiso por Protección Temporal. Antioquia, enero a noviembre de 2022.*



Fuente: ADRES Afiliados al SGSSS 2022

Al comparar los datos de afiliación al SGSSS desde que inició el fenómeno migratorio con la inclusión de los migrantes venezolanos, una vez fueron sujetos de las diferentes medidas de regularización a través del Permiso Especial de Permanencia desde el 2018 hasta el año 2021 (***Transitoriamente hasta febrero del 2023 se mantendrán afiliados con tipo de documento Permiso Especial de Permanencia los 20.870***), y desde el año 2022 con el Estatuto de Permiso por Protección Temporal (ver Figura 4), se puede inferir que, a la fecha, ha sido un avance y un trabajo satisfactorio para la institucionalidad, alcanzándose una cobertura de afiliación del 66% por ambos tipos de regularización y con la información disponible de PPT entregados por el Ministerio de Salud.

**Figura 4. Tendencia de la afiliación al SGSSS de migrantes venezolanos identificados con Permiso Especial de Permanencia y Permiso Por Protección Temporal. Antioquia, 2018-2022.**



Fuente: Ministerio de Salud 2018- 2022.

Nota: Para los años 2018 y 2019 no se tiene cálculo de cobertura dado que se desconoce el número de migrantes venezolanos con Permiso Especial de Permanencia para esos cortes de fecha. Migración Colombia inicia en el 2020 con la publicación de la información en página web posibilitando el cálculo del indicador para los periodos 2020 y 2021. Para el año 2022 se tiene como fuente: migrantes con Permiso por Protección Temporal, cifras entregada por el Ministerio de Salud al 31/10/2022 en articulación con Migración Colombia.

*Tabla 1.*

*Población migrante de Venezuela identificada con por protección temporal y Permiso Especial de Permanencia afiliada al SGSSS en el departamento de Antioquia, por subregión.*

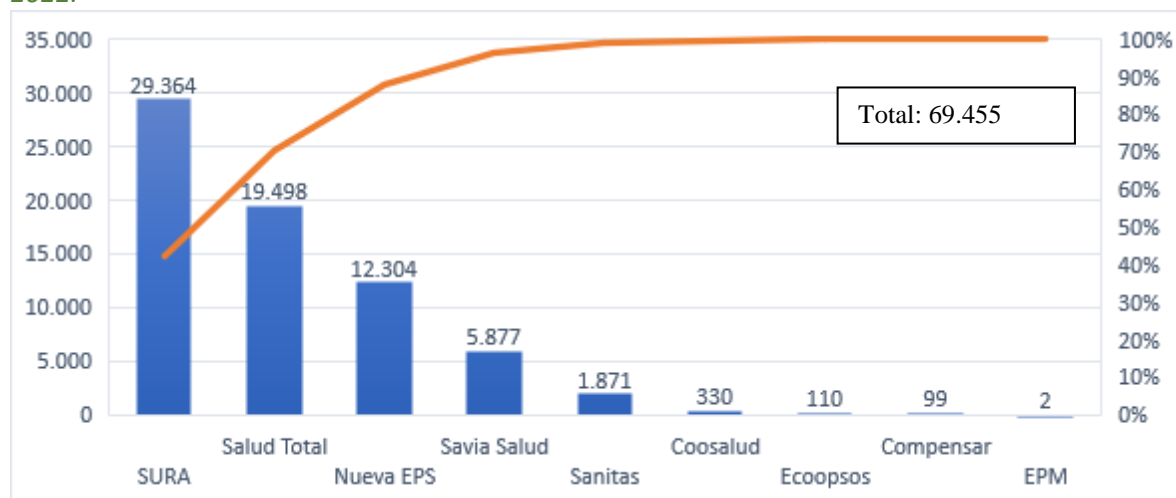
MUNICIPIO	Total, Población Migrante Venezolana que han solicitado PPT <sup>1</sup>	Total, Afiliados con PEP	Total, Afiliados con PPT	Total, Afiliados	% Afiliación con PPT	% Afiliación con PPT+ PEP
<b>TOTAL</b>	234.864	20.870	149.080	169.950	63,48	66,5
<b>VALLEABURRA</b>	182.675	16.480	109.601	126.081	60,00	63,3
<b>ORIENTE</b>	27.287	2.517	20.969	23.486	76,85	78,8
<b>URABA</b>	9.602	578	7432	8010	77,40	78,7
<b>OCCIDENTE</b>	3.162	299	2.430	2.729	76,85	78,9
<b>SUROESTE</b>	3.022	285	2.223	2.508	73,56	75,8
<b>NORDESTE</b>	2.536	118	1.888	2.006	74,45	75,6
<b>MAGDALENAMEDIO</b>	2.248	104	1.293	1.397	57,52	59,4
<b>NORTE</b>	2.229	273	1.942	2.215	87,12	88,5
<b>BAJOCAUCA</b>	2.103	216	1.302	1.518	61,91	65,5

Fuente: (1)- MINISTERIO DE SALUD PPT ENTREGADOS PO MIGRACION COLOMBIA 31/10/2022 Afiliados al SGSSS NOVIEMBRE 2022

### III. AFILIADOS AL SGSSS DE MIGRANTES VENEZOLANOS CON PERMISO ESPECIAL DE PERMANENCIA Y PERMISO POR PROTECCIÓN TEMPORAL POR EMPRESA PROMOTORA DE SALUD.

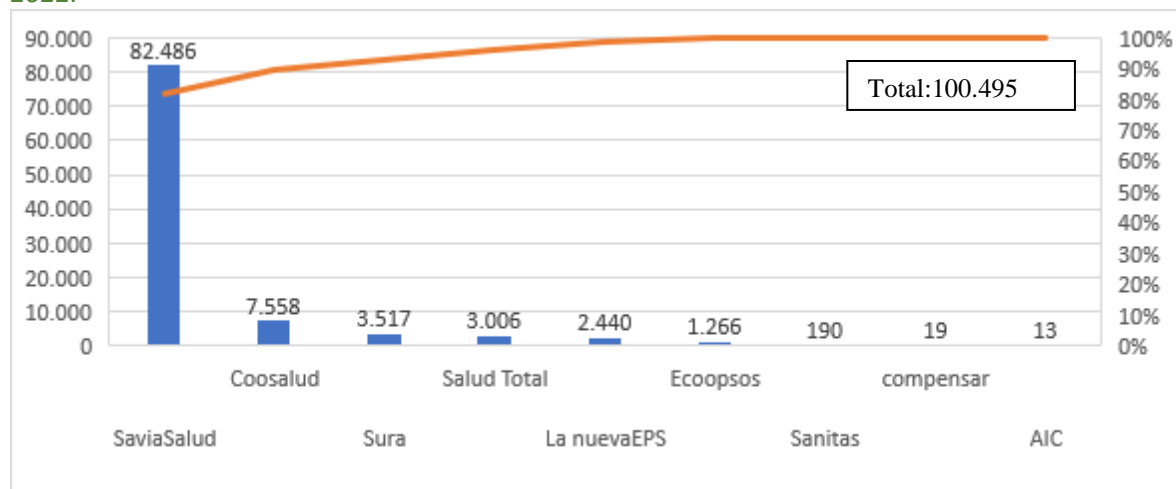
La distribución de la afiliación al SGSSS de Migrantes Venezolanos por Empresa Promotora de Salud- EPS en el Departamento, en primer lugar, se encontró la EPS Sura con el 42.28% seguida de la EPS Salud Total con el 28.07% con afiliados al régimen contributivo (ver Figura 5). Por su parte, para el régimen subsidiado se ubicó en una primera posición la EPS Savia Salud con el 82.1%, y el porcentaje restante estuvo dividido en las demás EPS habilitadas en Antioquia (ver Figura 6).

*Figura 5. Migrantes Venezolanos afiliados al Régimen Contributivo por EPS. Antioquia, noviembre 2022.*



Fuente: Ministerio de Salud 2022

**Figura 6.** Migrantes Venezolanos afiliados al Régimen Subsidiado por EPS. Antioquia, noviembre 2022.



Fuente: Ministerio de Salud 2022

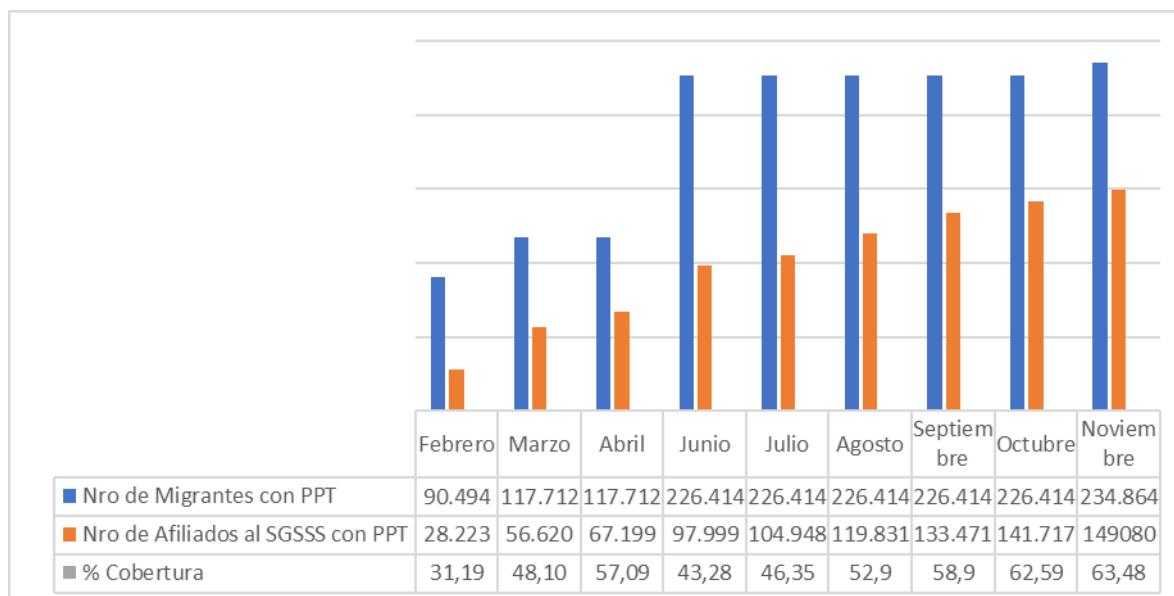
#### IV. COBERTURA DE AFILIACIÓN AL SGSSS DE MIGRANTES AFILIADOS CON PERMISO POR PROTECCIÓN TEMPORAL.

Para el año 2022 se avanza en la regularización por el Estatuto por Protección Temporal, por lo que el indicador oficial en el plan de desarrollo Unidos 2020-2023 cambia, y pasa a calcularse teniendo en cuenta solo la población migrante que recibe Permiso por Protección Temporal y los afiliados al SGSSS con este mismo tipo de documento. Para el corte a 30 de noviembre 2022, el departamento de Antioquia alcanzó los **149.080 afiliados con Permiso por Protección Temporal**.

De acuerdo a los datos entregados por el Ministerio de Salud con corte al 31 de octubre de 2022, 234.864 migrantes han recibido su Permiso por Protección Temporal y son potenciales a la afiliación, por lo que el cálculo de la cobertura de afiliación al SGSSS de los usuarios con documento Permiso por Protección Temporal se calcula a partir de esta fuente y se encuentra en 66.5% (ver Figura 7), esto, **sin tener en cuenta los afiliados migrantes de Venezuela con Permiso Especial de Permanencia**.



**Figura 7.** Cobertura afiliación al SGSSS de migrantes venezolanos identificados con Permiso por Protección Temporal. Antioquia, febrero – noviembre 2022.



Fuente: Migrantes con PPT: Ministerio de Salud según los datos reportados por Migración Colombia 31/10/2022, Afiliados: ADRES noviembre 2022.

## V. AFILIACIÓN AL RÉGIMEN SUBSIDIADO DE MIGRANTES DE VENEZUELA EN EL MARCO DE LA TEMPORALIDAD (SIN SIBEN) y CON SISBEN CLASIFICACIÓN D: NO POBRE NO VULNERABLE

### Información disponible con corte a 31/10/2022

Por medio del Decreto No. 064 de 2020 y la Resolución No. 1128 de 2020 del Ministerio de Salud y Protección Social, se definen competencias por parte de las IPS y Entidad Territorial - ET – respecto a la afiliación oficiosa, y así mismo establece que cuando una persona demande servicios de salud o sea focalizada o identificada por la entidad territorial y en ambos casos, no se encuentre afiliada al SGSSS o registre con novedad de terminación de la inscripción a la Entidad Promotora de Salud - EPS-, se efectuará su inscripción de manera inmediata a través del Sistema de Afiliación Transaccional - SAT o directamente ante la EPS en coordinación con la Entidad Territorial municipal, y de esta manera alcanzar la meta de cobertura universal propuesta por el Gobierno Nacional.

El artículo 3 del Decreto No. 064 de 2020, ha definido que son afiliados al régimen subsidiado los migrantes venezolanos sin capacidad de pago, pobres y vulnerables con Permiso Especial de Permanencia – PEP vigente; cuya caracterización e ingreso al listado censal, se encuentra a cargo de las alcaldías municipales o distritales. Los migrantes identificados con Permiso por Protección Temporal no serán parte del listado Censal y

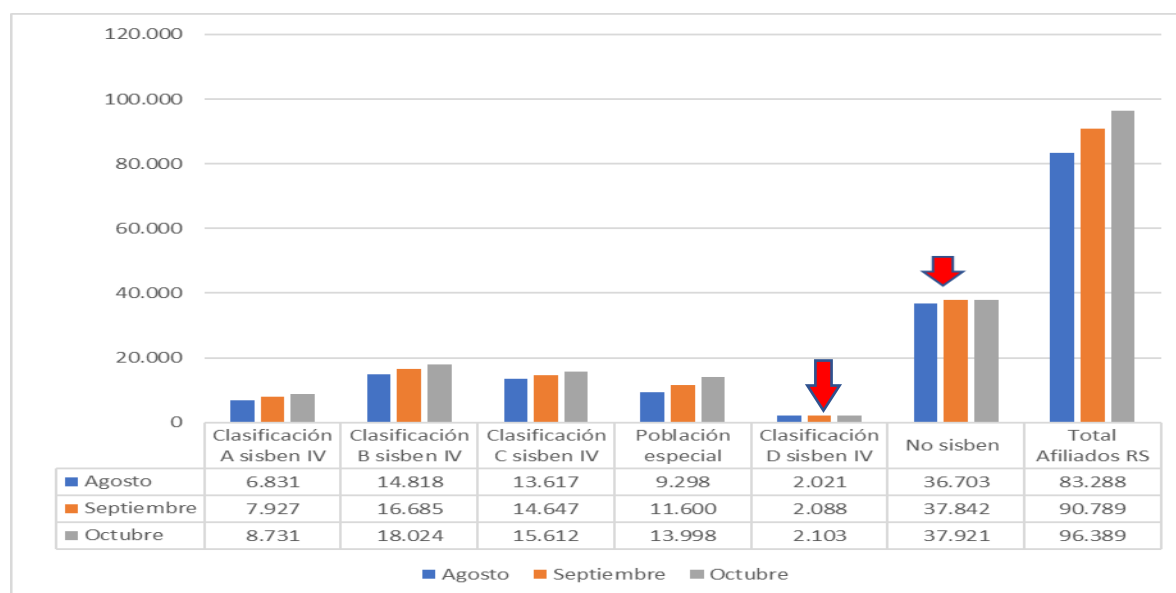


deberán acceder a la encuesta del Sisbén en clasificación A, B o C para permanecer en el régimen subsidiado.

Con corte a 31 de octubre 2022 se tienen **37. 921 migrantes venezolanos que se afiliaron en el marco de la temporalidad al régimen subsidiado (sin Sisbén)**, quienes tendrán un plazo de 4 meses para la aplicación de la Encuesta de Sisbén y **un total de 2.103 migrantes afiliados al régimen subsidiado ya cuentan con encuesta del Sisbén con clasificación D: No pobre No vulnerable**; para ambos casos, la Entidad Territorial de acuerdo a las verificaciones y debidos procesos podría proceder con el retiro en BDUA, de acuerdo a las semanas de procesos y tipo de novedades establecidas en la Resolución 2153 del 2021.

Actualmente la Secretaria Seccional de Salud de Antioquia adelanta acciones de notificación con las entidades territoriales municipales para que la comunidad sea informada de la obligación que tiene con el sistema de salud de encuestarse en el Sisbén, y que finalmente se conozca la clasificación de Sisbén pobre y vulnerable que le asiste para su continuidad del subsidio en salud y para los casos en el que el migrante afiliados haya quedado en clasificación D, deberá cotizar al sistema mediante contribución solidaria.

*Figura 8. Población Afiliada al Régimen Subsidiado con Documentos de Identificación Permiso Especial de Permanencia o Permiso Por Protección Temporal según Encuesta de Sisbén o Población Especial. Antioquia 2022*



*Tabla 2 Migrantes Venezolanos identificados con Permiso Especial de Permanencia o Permiso por Protección Temporal Afiliados al Régimen Subsidiado y que no registraban Sisbén versión IV o con clasificación D por región. Antioquia, septiembre 2022.*

Afiliados al Régimen Subsidiado	No Sisbén IV	% de participación	Con Sisbén IV clasificación D	% de participación
<b>Total, Departamento</b>	<b>37.842</b>	<b>100,00</b>	<b>2.088</b>	<b>100,00</b>
Valle de Aburrá	28.510	75,34	1.624	77,78
Urabá	3.598	9,51	36	1,72
Oriente	3.244	8,57	315	15,09
Occidente	447	1,18	33	1,58
Suroeste	687	1,82	34	1,63
Nordeste	441	1,17	9	0,43
Norte	387	1,02	20	0,96
Magdalena Medio	322	0,85	9	0,43
Bajo Cauca	206	0,54	8	0,38

Fuente: Ministerio de Salud 2022

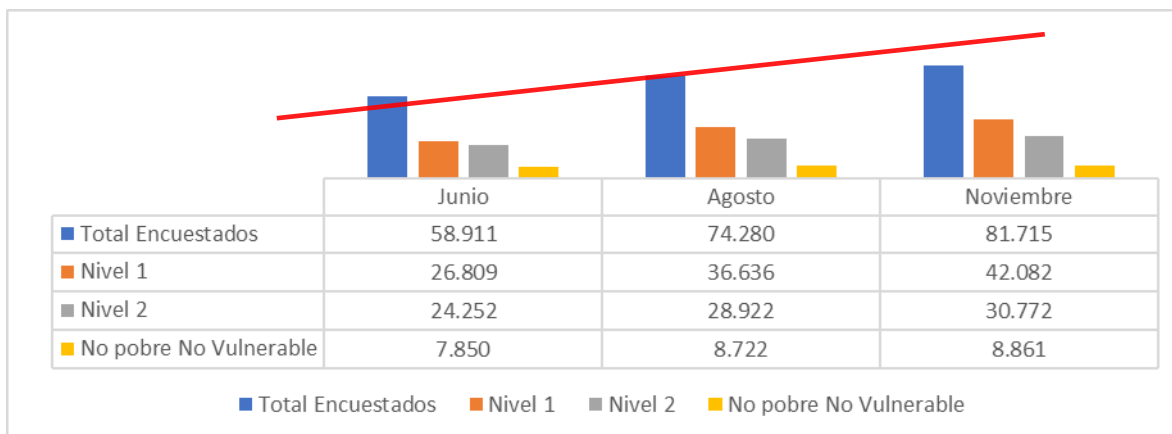
## VI. MIGRANTES DE VENEZUELA ENCUESTADOS EN SISBEN VERSIÓN IV.

### Información disponible con corte a /09/2022

La base de datos del Sisbén certificada por el Departamento Nacional de Planeación - DNP constituye un referente a partir de la cual, los diferentes programas de las entidades del Estado establecen las condiciones para seleccionar los beneficiarios y asignar los beneficios de conformidad con la reglamentación y parámetros que estas entidades dispongan.

Con corte a 30 de septiembre del 2022, se tienen los siguientes registros de la Encuesta del Sisbén y se evidencia un leve aumento en la inclusión de los migrantes venezolanos en la base de datos del Sisbén Antioquia.

*Figura 9. Número de migrantes de Venezuela encuestados en Sisbén IV. Antioquia, Noviembre.*



## **VI. Algunas situaciones que pueden afectan el indicador de cobertura de afiliación al SGSSS son:**

- Desconocimiento del migrante venezolano con Permiso Especial de Permanencia vigente o Permiso por Protección Temporal sin capacidad de pago que puede acceder al aseguramiento a través del régimen subsidiado en el marco de la afiliación oficiosa temporal, es decir, que podrá afiliarse al régimen subsidiado y tendrá cuatro meses para aplicarse la encuesta del Sisbén.
- *Desconocimiento del migrante venezolano con Permiso Especial de Permanencia vigente o Permiso por Protección Temporal sin capacidad de pago que se afilia al régimen subsidiado RS y debe encuestarse en Sisbén, de lo contrario se procede con el retiro.*
- Desconocimiento del migrante venezolano con Permiso Especial de Permanencia vigente o Permiso por Protección Temporal sin capacidad de pago que se afilia al régimen subsidiado y una vez encuestado en Sisbén y se obtiene clasificación D: No pobres No vulnerable debe retirarse del Sisbén o pagar la contribución solidaria.
- Alta rotación del personal de las Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud, multifunciones en las Secretarías de Salud Municipales que debilitan la capacidad de respuesta en los procesos de afiliación de migrantes, que repercute que en algunas ocasiones se interpongan barreras administrativas dilatando o perdiendo oportunidades de afiliación al SGSSS.

- Los contactos telefónicos de migrantes venezolanos dispuestos a los municipios por el Ministerio de Salud a través del Sistema de Afiliación Transaccional no corresponden a la realidad, toda vez que durante los procesos de verificación el contacto está fuera de servicio, no contestan o ya no viven en el domicilio indicado.
- Los migrantes venezolanos que han expedido Permiso Especial de Permanencia o Permiso por Protección Temporal en Colombia, pueden retornar al País de Venezuela o dirigirse hacia otros países, información que desconocen las Secretarías de Salud, quedando el usuario registrado para el municipio, sea en las bases de datos del SISBEN, en el listado censal o en las estadísticas de migración, sin posibilidad de afiliación alguna, lo que ocasiona que el registro permanezca y al calcular el indicador de afiliación no sea el esperado o no se evidencie aumento del mismo.
- Se ha identificado que el migrante venezolano está omitiendo el documento de identidad sea PEP o PPT ante las diferentes entidades de salud, lo que ocasiona que el usuario ante la urgencia en salud sea atendido como población no afiliada a cargo de las entidades territoriales y no se pueda proceder con la afiliación del migrante.
- El Decreto 064 estableció que los migrantes venezolanos deben notificar novedad de permanencia en el País cada 4 meses, de no hacerlo, las entidades territoriales procederán a su retiro del régimen subsidiado.

## VII. Retos:

- Alcanzar el 90% de afiliación al SGSSS de los Migrantes Venezolanos con Permiso por Protección Temporal en el Departamento de Antioquia al finalizar el año 2022. En la medida que aumente el porcentaje del aseguramiento en salud de la población migrante, se podrá bajar la carga que tienen los Departamentos y Municipios para el reconocimiento de las atenciones en salud con sus recursos propios.
- Fortalecer la asistencia técnica a los actores del SGSSS, en especial a Secretarías de Salud Municipales, a Instituciones Prestadores de Servicios de Salud, las diferentes entidades cooperantes de protección a migrantes, y los mismos migrantes venezolanos en los diferentes espacios creados por esta Secretaría para ello.

- Establecer una red entre los municipios del Departamento de Antioquia y resto de Colombia para que, en los casos de la verificación de datos dispuestos por el SAT, si el migrante ya no reside en el sitio que fue reportado por el Ministerio de Salud, inmediatamente se active una alerta en el municipio que manifiesta ya estar viviendo y se proceda con la afiliación inmediata.
- Articulación efectiva con Migración Colombia para:
  - La retroalimentación mensual de estadísticas de PPT entregada por municipio en Antioquia.
  - La retroalimentación de estadísticas de PPT dados de baja en el Departamento de Antioquia.
  - Retroalimentación de la programación de entrega de PPT en cada municipio del Departamento de Antioquia con anterioridad a su ejecución con el propósito de adherirnos a la oportunidad de captar los usuarios que reciben su PPT.
- Divulgación de pauta publicitaria por los diferentes medios masivos de comunicación en el Departamento de Antioquia para empoderar a los migrantes venezolanos en el tema del aseguramiento, en especial los deberes y derechos adquiridos.

#### CUADRO RESUMEN

CUADRO RESUMEN POBLACIÓN MIGRANTE VENEZOLANA CON PERMISO POR PROTECCION TEMPORAL		
Fuente	Indicador	Resultado
<b>Migración Colombia 30/09/2022</b>	<b>Total población migrante venezolana en Antioquia en el Registro Único de Migrantes Venezolanos</b>	<b>340.878</b>
	Total, PPT reportados por Ministerio de Salud como potenciales a la Afiliación (Dato Reportado por Ministerio de Salud con corte a 30 junio del 2022)	234.864
<b>ENCUESTADOS EN SISBEN CON PEP + PPT 30/09/2022</b>	Total Encuestados	<b>81.715</b>
	Nivel 1	42.082
	Nivel 2	30.772
	No pobre No Vulnerable	8.861
<b>Total afiliados al SGSSS al 30/09/2022</b>	<b>Total afiliados al SGSSS con PPT + PEP</b>	<b>169.950</b>
	Afiliados al régimen subsidiado migrantes venezolanos con PPT+ PEP	100.495

	Afiliados al régimen contributivo migrantes venezolanos con PPT+ PEP	69.455
	Porcentaje de Afiliación al Sistema General de Seguridad Social en Salud (Afiliados con PEP más Afiliados con PPT, al denominador se le suma la población que actualmente se encuentra afiliada con PEP para fines de calcular el indicador real)	<b>66,46</b>
<b>ENCUESTADOS EN SISBEN CON PEP 30/09/2022</b>	Total Encuestados	<b>21.082</b>
	Nivel 1	7.792
	Nivel 2	9.560
	No pobre No Vulnerable	3.730
<b>ENCUESTADOS EN SISBEN CON PPT 30/09/2022</b>	Total Encuestados	<b>60.633</b>
	Nivel 1	34.290
	Nivel 2	21.212
	No pobre No Vulnerable	5.131
<b>Afiliados al SGSSS con PPT al 30/09/2022</b>	<b>Total afiliados al SGSSS con PPT</b>	<b>149.080</b>
	Afiliados al régimen subsidiado migrantes venezolanos con PPT	88.475
	Afiliados al régimen contributivo migrantes venezolanos con PPT	60.605
	Porcentaje de Afiliación al Sistema General de Seguridad Social en Salud con PPT	<b>63,48</b>
<b>Afiliados al SGSSS con PEP al 30/09/2022</b>	<b>Total afiliados al SGSSS con Permiso Especial de Permanencia</b>	<b>20.870</b>
	Afiliados al régimen subsidiado migrantes venezolanos con PEP	12.020
	Afiliados al régimen contributivo migrantes venezolanos con PEP	8.850
<b>Afiliados Sin encuesta del Sisbén IV</b>	Afiliados al SGSSS con PEP + PPT sin encuesta del Sisbén IV	37.921
<b>afiliados con encuesta del Sisbén IV en clasificación D: No Pobre No vulnerable</b>	Afiliados al SGSSS con PEP + PPT con encuesta del Sisbén IV en clasificación D: No Pobre No vulnerable	2.103

- (1) El 66.43% está calculado sumando los afiliados por PPT y PE sobre los PPT entregados por migración Colombia de acuerdo a lo informado por el Ministerio de Salud al 31/10/2022 + los PEP afiliados, esto para medir el porcentaje de afiliación de todos los afiliados y mientras que se hace el tránsito de PE a PPT.
- (2) El 63.48% de cobertura de afiliación por PPT está calculado con la información entregada por Ministerio de Salud PPT entregada a 31/10/2022.
- (3) El indicador de Cobertura de Afiliación con PEP solo pudo ser calculado con corte a diciembre 31 del 2021. el cual quedó en un 86%, para el año 2022, la medición del indicador se debe hacer teniendo como base el número de migrantes venezolanos con Permiso Por Protección Temporal.